

# SEMINÁRIO CIDADES EM DEBATE

## SAÚDE E SANEAMENTO BÁSICO

Impactos da falta de saneamento na saúde pública



ASSOCIAÇÃO DO  
MINISTÉRIO PÚBLICO  
DO ESTADO DO  
RIO DE JANEIRO

# 07 | dezembro

sexta-feira | Auditório da AMPERJ

Rua Rodrigo Silva 26, 8º andar, Centro, Rio de Janeiro (RJ)

PALESTRA: "SANEAMENTO: CONDIÇÕES BÁSICAS PARA A  
UNIVERSALIZAÇÃO"

Murilo Bustamante, Promotor de Justiça do Ministério Público do  
Estado do Rio de Janeiro

PATROCÍNIO



Multiplan

ae PROLAGOS





\*Mário Moscatelli

# Saneamento básico

- ✓ **serviço público**      pressupõe intervenção estatal | regulação
- ✓ **permanente**      adequação operacional
- ✓ **dimensão social**      escolhas democráticas | fatores externos
- ✓ **... econômica**      capacidade de investimento e pagamento
- ✓ **... de saúde pública**      padrões de qualidade
- ✓ **... ambiental**      interações responsáveis
- ✓ **conflituoso**      ambiente social, institucional e de governança

# **Saneamento: condições para a universalização**

## **Legitimidade**

"medida em que atos levados à cabo pelo Estado se coadunam não só com a Lei, mas também com as normas e valores que lhe dão respaldo"

## **Eficácia**

"capacidade de dar resposta a demandas sob a forma de provisão adequada, eficiente, racional e impessoal de serviços"

# Condições de Legitimidade

## Titularidade

local x de fato x aglomeração metropolitana

## Escolhas

Plano de Saneamento e representação democrática

## Contrato

Regras do serviço e segurança jurídica

## Regulação

Autonomia e capacidade institucional

## Transparência

Indicadores e acesso à informação

## Atualidade

Revisão e equilíbrio

# Condições de Eficácia

## Diagnóstico

estado da arte e alternativas de cobertura e tratamento

## Progressividade

metas graduais de operação e expansão até universalização

## Fiscalização

tomada de decisões a partir do monitoramento

## Política tarifária

remuneração, investimentos, incentivos e modicidade

## Eficiência

### prestacional

controle de perdas operacionais e financeiras

### alocativa

critérios técnicos e financeiros da expansão

### ambiental

sintonia entre abastecimento, coleta e tratamento

# **Representação 2017.01152050**

Data: 07.11.2017

**Poluição e geração de fortes odores em razão de lançamento de esgoto no canal situado nas cercanias do Posto do Detran, na Barra da Tijuca.**







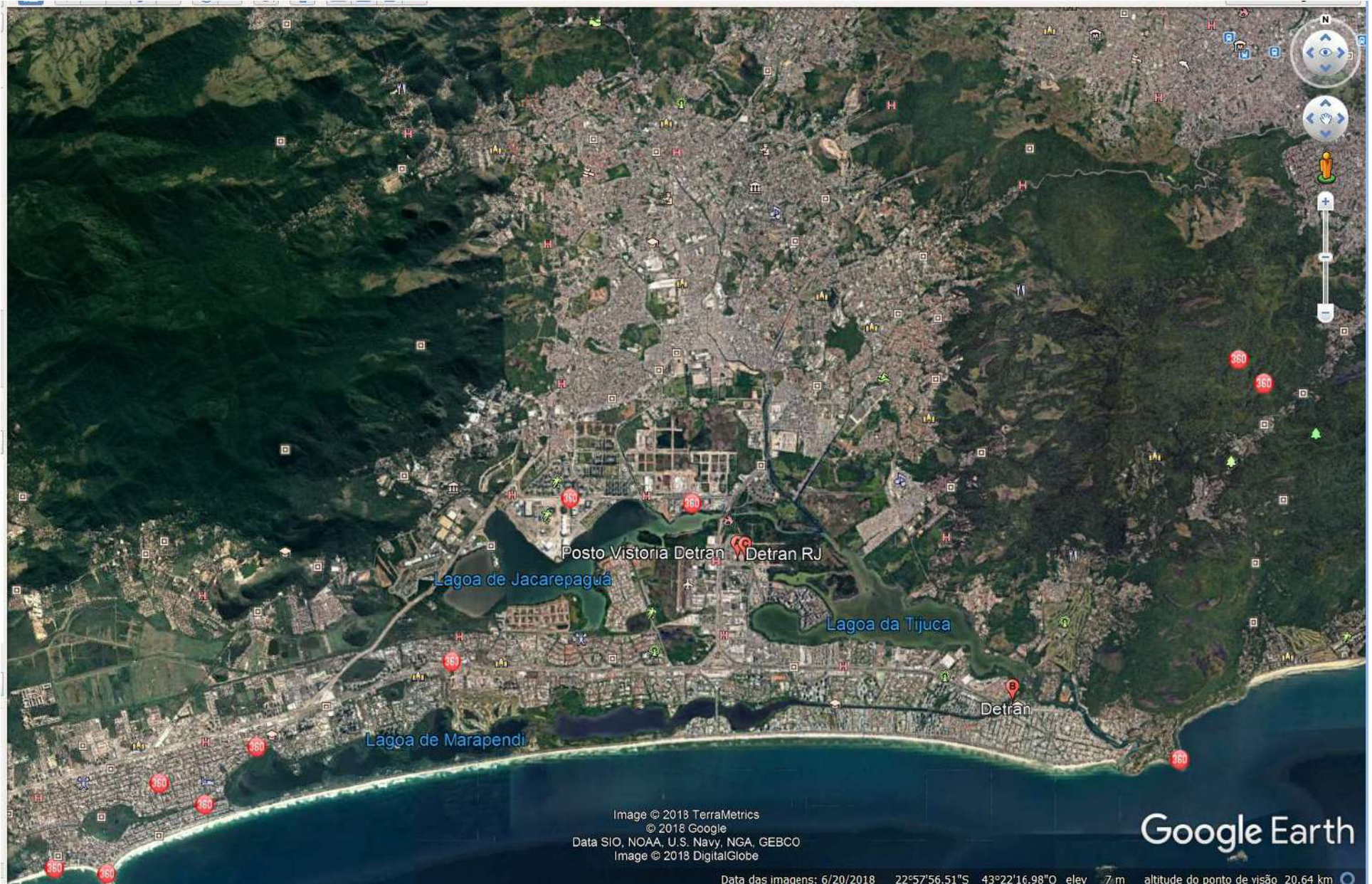


Image © 2013 TerraMetrics  
© 2018 Google  
Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO  
Image © 2018 DigitalGlobe

Google Earth

Data das imagens: 6/20/2018 22°57'56.51"S 43°22'16.98"O elev 7 m altitude do ponto de visão 20.64 km





Image © 2018 TerraMetrics  
© 2018 Google  
Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO  
Image © 2018 DigitalGlobe

Google Earth

Data das imagens: 7/14/2018 22°51'00.45"S 43°20'31.11"O elev 0 m altitude do ponto de visão 82.62 km

## **Conflitos regulatórios.**

### **(1) Incerteza quanto à titularidade do serviço**

interesse municipal vs. metropolitano vs. interesse corporativo

### **(2) Ausência de metas definidas de universalização.**

Termo de reconhecimento recíproco de direitos e obrigações. **50+50**

### **(3) Ausência de indicadores operacionais de adequação do serviço.**

### **(4) Deficiência da estrutura tarifária.**

Falta de transparência e parametrização com metas atendidas.

### **(5) Deficiência (ausência) de regulação.**

Como regular um serviço sem metas contratuais?



# Definição de estratégias?

**Crítérios:** curto prazo + baixa complexidade + baixo custo + convergência de interesses

**= potencial de resolutividade**

**Escopo:** área de planejamento 4 (Bacia de Jacarepaguá)

macrorregiões de Jacarepaguá, Barra da Tijuca e Vargens Grande e Pequena.

## 4 Inquéritos Civis e 1 audiência pública

Ausência de coleta de esgoto em áreas faveladas na AP4.

**Definir responsabilidades**

Deficiência na operação de estações elevatórias.

**Definir indicadores e metas operacionais**

Redes coletoras de esgoto ociosas.

**Promover conexões individuais**

Deficiência na operação de estações de tratamento de esgoto.

**Fiscalizar efetiva operação**

## **Risco judicial**

**Complexidade da função jurisdicional diante da ausência ou obscuridade das condições de legitimidade e eficácia.**

- Ausência de perspectiva dinâmica das decisões judiciais.
- Decisões ideológicas em detrimento do caráter técnico.
- Prioridades judiciais em descompasso com metas e planos de investimentos.
- Abordagem judicial distante da engrenagem regulatória.
- Coisa julgada impedindo a evolução natural do processo regulatório.
- Redirecionamento dos esforços e recursos financeiros para indenizações, multas diárias e custos processuais.

# Ministério Público

## Atuação padrão

Pontual sobre questões isoladas e mediante demanda.

Limitada por municípios e temas.

Tramitação cartorial burocrática.

Demandista de informações.

Restrita ao gabinete.

Distante da regulação.

Apoio técnico fragmentado.

Tendência de judicialização.

Descontinuidade.

## Demanda

Visão global e interdisciplinar do contrato e região atendida.

Busca de instrumentos de transparência.

Valorização de mecanismos de participação e controle democráticos.

Facilitador na articulação entre atores e interesses representados.

Cobrança de responsabilidade e fortalecimento do órgão regulador.

Rigor na cobrança de metas operacionais e de expansão.

Atenção aos instrumentos tarifários e de incentivos.

Definição de estratégias junto aos demais atores.

Avaliação contínua de resultados.



**Organização atual das Promotorias de Justiça é incompatível com a complexidade e os desafios inerentes ao papel do Ministério Público na busca da universalização do saneamento básico.**

**Investimento em modelos de força tarefa e grupo de atuação, com prazo e escopo delimitados pode contribuir para a evolução da atuação do Ministério Público e sua efetiva contribuição na promoção do saneamento básico.**



\*Mário Moscatelli

**murilo@mprj.mp.br**